



ДЕПАРТАМЕНТ ОХОТНИЧЬЕГО И РЫБНОГО ХОЗЯЙСТВА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

29.03.2022

№ 029-р

Об утверждении докладов о правоприменительной практике за 2021 год

В соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»

1. Утвердить доклад о правоприменительной практике осуществления федерального государственного охотничьего контроля (надзора) на территории Томской области за 2021 год, согласно приложению № 1 к распоряжению.

2. Утвердить доклад о правоприменительной практике осуществления федерального государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания за 2021 год, согласно приложению № 2 к распоряжению.

3. Утвердить доклад о правоприменительной практике осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на территории Томской области за 2021 год, согласно приложению № 3 к распоряжению.

4. Контроль за исполнением распоряжения возложить на заместителя начальника департамента – председателя комитета охоты Чиркина Вадима Николаевича.

И.о. начальника департамента

В.Н.Чиркин

Доклад о правоприменительной практике осуществления федерального государственного охотничьего контроля (надзора) на территории Томской области за 2021 год

Департамент охотничьего и рыбного хозяйства Томской области (далее - Департамент) исполняет функции по федеральному государственному охотничьему контролю (надзору).

Штатная численность Департамента составляет 50 человек. Количество государственных гражданских служащих, осуществляющих функции по государственному охотничьему контролю (надзору), составляет 29 человек.

Общая площадь охотничьих угодий Томской области составляет 30,5 млн.га.

В настоящее время в структуре охотничьего хозяйства Томской области по заключенным охотхозяйственным соглашениям и долгосрочным лицензиям осуществляют деятельность 49 охотпользователей (из них 42 юридических лица и 7 индивидуальных предпринимателей) на общей площади 14,1 млн.га, площадь общедоступных охотугодий составляет 16,4 млн.га.

До 01.07.2021 реализация мероприятий в рамках федерального государственного охотничьего контроля (надзора) на территории Томской области осуществлялась в соответствии с федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25.01.2013 № 29 «О федеральном государственном охотничьем надзоре», а также в соответствии с приказом Минприроды России от 27.06.2012 № 171 «Об утверждении Административного регламента исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации государственной функции по осуществлению федерального государственного охотничьего надзора».

С 01.07.2021 реализация мероприятий в рамках федерального государственного охотничьего контроля (надзора) на территории Томской области осуществлялась в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», а также в соответствии с постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1065 «О федеральном государственном охотничьем контроле (надзоре)» (далее - Положение).

Подконтрольными объектами государственного надзора в соответствии с Положением являются деятельность контролируемых лиц в сфере охотничьего хозяйства, а также охотничье угодье или иная территория, являющаяся средой обитания охотничьих ресурсов.

Все нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность органа контроля (надзора) по выполнению определенных функций, приняты и опубликованы в порядке, установленном законодательством. Принятые на региональном уровне нормативные правовые акты опубликованы и размещены в свободном доступе на официальном сайте органа надзора в сети Интернет.

Данные о проведенных контрольно-надзорных мероприятиях

В 2021 году проведена 1 плановая выездная проверка в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Предметом настоящей проверки являлось соблюдение обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом федерального государственного охотничьего надзора (размещены на официальном сайте Департамента в сети интернет: <https://dor.tomsk.gov.ru/2-objazatelnye-trebovaniya>).

Правовыми основаниями проведения проверки являлась ст.12 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», ст.33, ст.40 Федерального закона от 24 июля 2009 года № 209-ФЗ «Об охоте и сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон об охоте), подпункт 7 пункта 9 Положения о Департаменте охотничьего и рыбного хозяйства Томской области, утвержденного Постановлением Губернатора Томской области № 84 от 18.08.2015.

В ходе проведения проверки, было выявлено 2 нарушения, относящихся к нарушениям обязательных требований законодательства в сфере охоты и охотничьего хозяйства.

Так в нарушение п. 16 Порядка оформления и выдачи разрешений на добычу охотничьих ресурсов, утвержденного приказом Минприроды РФ от 29.08.2014 № 379 «Об утверждении порядка оформления и выдачи разрешений на добычу охотничьих ресурсов, порядка подачи заявок и заявлений, необходимых для выдачи таких разрешений, и утверждении форм бланков разрешений на добычу копытных животных, медведей, пушных животных, птиц», охотпользователь допустил выдачу разрешений на добычу птиц без указания даты выдачи разрешения, сведений о добываемых охотничьих ресурсах, их количестве и сроках осуществления охоты.

Также охотпользователем были нарушены п.п. 3, п.п. 4 п. 11, п. 33 Приказа Минприроды России от 09.01.2014 № 6 «Об утверждении Порядка осуществления производственного охотничьего контроля», а именно:

1) План осуществления производственного охотничьего контроля не включал в себя:

- фамилию, имя, отчество (при наличии), а также серию и номера удостоверений производственных охотничьих инспекторов, осуществляющих производственный охотничий контроль на территории соответствующего охотничьего угодья;

- фамилию, имя, отчество (при наличии), а также серию и номера удостоверений производственных охотничьих инспекторов, ответственных за осуществление производственного охотничьего контроля на территории соответствующего охотничьего угодья.

2) Журнал осуществления производственного охотничьего контроля отсутствовал.

По результатам проведенного мероприятия виновное лицо привлечено к административной ответственности, предусмотренной ч. 3 ст. 8.37 КоАП РФ.

Таким образом, утвержденный на 2021 год план проверок охотпользователей, осуществляющих свою деятельность в сфере охотничьего хозяйства, выполнен в полном объеме.

Внеплановые проверки и проверки совместно с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля не проводились.

Дополнительно в 2021 году проводился профилактический визит государственными охотничьими инспекторами Департамента в форме беседы по месту осуществления деятельности 3 хозяйствующих субъектов. В ходе профилактического визита контролируемые лица были проинформированы об обязательных требованиях, предъявляемых к их деятельности либо к принадлежащим им объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

В ходе профилактического визита также осуществлялось консультирование контролируемых лиц в порядке, установленном действующим законодательством.

Во исполнение требований Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» с 1 июля 2021 года на сайте proverki.gov.ru заработала информационная система «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий» (также ЕРКНМ), оператором которого является Генеральная прокуратура Российской Федерации.

Сведения о всех контрольных (надзорных) мероприятиях в установленном порядке внесены Департаментом в ЕРКНМ.

В целях предупреждения, выявления и пресечения нарушений законодательства в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, государственными инспекторами в области охраны окружающей среды в 2021 году проведено 1759 оперативно-рейдовых мероприятий, в ходе которых проверено физических лиц – 7339 человек; проверено автотранспортных средств – 4555 единиц; проверено охотизбушек – 2057 единицы.

В ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий выявлено 196 нарушений природоохранного законодательства. По ним возбуждено 185 административных дел в сфере охоты. В следственные органы направлено 11 материалов на возбуждение уголовных дел. На нарушителей Правил охоты наложено штрафов в размере 85 тыс. рублей. Всего взыскано штрафов – 89,8 тыс. рублей. Выявлен ущерб за уничтожение диких животных на сумму 4784,6 тыс. руб., взыскано 653,086 тыс. рублей. Изъято: оружия – 38 единиц, орудий охоты (петли, капканы, самоловы) – 11 единиц. Выявлена незаконная добыча продукции охоты: пернатой дичи – 2 особи, пушных зверей – 3 особи, копытных животных – 14 особей, медведей – 2 особи.

Анализ типовых и массовых нарушений при осуществлении федерального государственного охотничьего контроля (надзора)

Из числа нарушений, выявленных в охотничьих угодьях и допущенных физическими лицами (охотниками), к категориям массовых (типовых) нарушений необходимо отнести следующие:

1. Отсутствие у физического лица при осуществлении охоты:

- охотничьего билета;
- разрешения на хранение и ношение охотничьего оружия в случае осуществления охоты с охотничьим огнестрельным, пневматическим, метательным стрелковым оружием;
- разрешения на добычу охотничьих ресурсов в случае осуществления охоты в общедоступных охотничьих угодьях, выданное в соответствии с порядком оформления и выдачи разрешений на добычу охотничьих ресурсов;
- разрешения на добычу охотничьих ресурсов, а также путевки в случае осуществления охоты в закрепленных охотничьих угодьях.

2. Нарушение сроков и норм добычи охотничьих животных, мест охоты, указанных в разрешении на добычу охотничьих ресурсов, разрешенных орудий и способов охоты.

3. Нарушение транспортировки продукции охоты в отсутствие разрешения на добычу охотничьих ресурсов, заполненных сведений о добыче таких охотничьих ресурсов и их количестве.

4. Несвоевременная сдача разрешения (отрывного талона) на добычу охотничьих ресурсов.

В силу статьи 1 Закона об охоте, охота - это деятельность, связанная с поиском, выслеживанием, преследованием охотничьих ресурсов, их добычей, первичной переработкой и транспортировкой, а под охотничьими угодьями понимаются территории, в границах которых допускается осуществление видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства.

Лица, виновные в нарушении законодательства в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации (часть 1 статьи 57 Закона об охоте).

В соответствии с частью 2 статьи 57 Закона об охоте к охоте приравнивается нахождение в охотничьих угодьях физических лиц с орудиями охоты и (или) продукцией охоты, собаками охотничьих пород, ловчими птицами. Аналогичная норма содержится также в п.4 Правил охоты.

Пунктом 6 статьи 1 указанного Закона об охоте определено, что орудия охоты - огнестрельное, пневматическое, охотничье метательное стрелковое и холодное оружие, отнесенное к охотничьему оружию в соответствии с Федеральным законом от 13 декабря 1996 года № 150-ФЗ «Об оружии», а также боеприпасы, метаемые снаряды к охотничьему метательному стрелковому оружию, капканы и другие устройства, приборы, оборудование, используемые при осуществлении охоты.

Как следует из части 1 статьи 22 Закона об охоте, в целях обеспечения сохранения охотничьих ресурсов и их рационального использования могут устанавливаться такие ограничения охоты как запрет охоты в определенных охотничьих угодьях; запрет охоты в отношении отдельных видов охотничьих ресурсов; определение сроков охоты и иные установленные в соответствии с федеральными законами ограничения охоты.

На основании ч.3 ст. 23 Закона об охоте, п. 5 Правил охоты при осуществлении охоты физические лица обязаны соблюдать настоящие Правила, а также виды разрешенной охоты и ограничения охоты, указанные в части 1 статьи 22 Федерального закона об охоте, определяемые высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа

государственной власти субъекта Российской Федерации) в соответствии со статьей 23.1 Федерального закона об охоте.

Административная ответственность за нарушение типовых и массовых нарушений при осуществлении федерального государственного охотничьего контроля (надзора) предусмотрена статьями 7.11. и 8.37. КоАП РФ.

Статья 7.11. Пользование объектами животного мира и водными биологическими ресурсами без разрешения.

1. Пользование объектами животного мира или водными биологическими ресурсами без разрешения, если разрешение обязательно, либо с нарушением условий, предусмотренных разрешением, а равно самовольная уступка права пользования объектами животного мира или права на добычу (вылов) водных биологических ресурсов, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи и частью 2 статьи 8.17 настоящего Кодекса влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей; на должностных лиц - от одной тысячи до двух тысяч рублей; на юридических лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей.

2. Добыча копытных животных и медведей, относящихся к охотничьим ресурсам, без разрешения, если разрешение обязательно, либо с нарушением условий, предусмотренных разрешением, влечет лишение права осуществлять охоту на срок от одного года до трех лет.

Статья 8.37. Нарушение правил охоты, правил, регламентирующих рыболовство и другие виды пользования объектами животного мира.

1. Нарушение правил охоты, за исключением случаев, предусмотренных частями 1.2, 1.3 настоящей статьи влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до четырех тысяч рублей с конфискацией орудий охоты или без таковой или лишение права осуществлять охоту на срок до двух лет; на должностных лиц - от двадцати тысяч до тридцати пяти тысяч рублей с конфискацией орудий охоты или без таковой.

1.1. Повторное в течение года совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей с конфискацией орудий охоты или без таковой или лишение права осуществлять охоту на срок от одного года до трех лет; на должностных лиц - от тридцати пяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей с конфискацией орудий охоты или без таковой.

1.2. Осуществление охоты с нарушением установленных правилами охоты сроков охоты, за исключением случаев, если допускается осуществление охоты вне установленных сроков, либо осуществление охоты недопустимыми для использования орудиями охоты или способами охоты влечет для граждан лишение права осуществлять охоту на срок от одного года до двух лет; наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати пяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей с конфискацией орудий охоты или без таковой.

1.3. Непредъявление по требованию должностных лиц органов, уполномоченных в области охраны, контроля и регулирования использования объектов животного мира (в том числе отнесенных к охотничьим ресурсам) и среды их обитания, органов, осуществляющих функции по контролю в области организации и функционирования особо охраняемых природных территорий федерального

значения, государственных учреждений, находящихся в ведении органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих государственный охотничий надзор, функции по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания, других уполномоченных в соответствии с законодательством Российской Федерации должностных лиц, производственных охотничьих инспекторов охотничьего билета, разрешения на добычу охотничьих ресурсов, путевки либо разрешения на хранение и ношение охотничьего оружия в случае осуществления охоты с охотничьим огнестрельным и (или) пневматическим оружием влечет для граждан лишение права осуществлять охоту на срок от одного года до двух лет; наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати пяти тысяч до сорока тысяч рублей с конфискацией орудий охоты или без таковой.

3. Нарушение правил пользования объектами животного мира, за исключением случаев, предусмотренных частями 1 - 2 настоящей статьи влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей с конфискацией орудий добывания животных или без таковой; на должностных лиц - от двух тысяч пятисот до пяти тысяч рублей с конфискацией орудий добывания животных или без таковой; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей с конфискацией орудий добывания животных или без таковой.

При выявлении фактов незаконной охоты в охотничьих угодьях Томской области виновные лица привлекались в судебном порядке к уголовной ответственности предусмотренной ст. 258 УК РФ.

Статья 258. Незаконная охота.

1. Незаконная охота, если это деяние совершено:

а) с причинением крупного ущерба;

б) с применением механического транспортного средства или воздушного судна, взрывчатых веществ, газов или иных способов массового уничтожения птиц и зверей;

в) в отношении птиц и зверей, охота на которых полностью запрещена;

г) на особо охраняемой природной территории либо в зоне экологического бедствия или в зоне чрезвычайной экологической ситуации наказывается штрафом в размере до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до двух лет, либо исправительными работами на срок до двух лет, либо лишением свободы на срок до двух лет.

2. То же деяние, совершенное лицом с использованием своего служебного положения либо группой лиц по предварительному сговору или организованной группой либо причинившее особо крупный ущерб наказывается штрафом в размере от пятисот тысяч до одного миллиона рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от трех до пяти лет либо лишением свободы на срок от трех до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

Примечание. Крупным ущербом в настоящей статье признается ущерб, исчисленный по утвержденным Правительством Российской Федерации таксам и методике, превышающий сорок тысяч рублей, особо крупным - сто двадцать тысяч рублей.

Порядок досудебного обжалования

Досудебное обжалование решений Департамента при осуществлении федерального государственного охотничьего контроля (надзора) с 01.07.2021 осуществляется в соответствии с положениями Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

В случае несогласия с фактами, выводами, предложениями, изложенными в акте контрольного (надзорного) мероприятия, контролируемое лицо в течение 30 календарных дней со дня, когда контролируемое лицо узнало или должно было узнать о нарушении своих прав, вправе представить в соответствующий надзорный орган жалобу.

Жалоба на решения Департамента охотничьего и рыбного хозяйства Томской области, действия (бездействие) его должностных лиц (за исключением заместителя начальника) рассматривается начальником (заместителем начальника) Департамента.

Жалоба на действия (бездействие) заместителя начальника Департамента рассматривается начальником Департамента.

Департамент не позднее 2 рабочих дней со дня регистрации жалобы принимает решение о приостановлении исполнения обжалуемого решения контрольного (надзорного) органа или об отказе в приостановлении исполнения обжалуемого решения контрольного (надзорного) органа.

Информация о решении направляется лицу, подавшему жалобу, в течение 1 рабочего дня со дня принятия решения.

В 2021 году жалоб от контролируемого лица в адрес Департамента не поступало.

Информация о профилактических мероприятиях

Охотпользователям в целях профилактики совершения вышеуказанных правонарушений рекомендуется при осуществлении своей деятельности руководствоваться перечнем нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых является предметом федерального государственного охотничьего контроля (надзора), формами проверочных листов, которые содержат вопросы, затрагивающие требования, соблюдение которых является наиболее значимым и применяется в ходе плановых проверок.

С целью предупреждения нарушений охотпользователями обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, Департаментом утверждена и размещена на официальном сайте в сети «Интернет» программа профилактики нарушений обязательных требований на 2021 год и плановый период 2022-2023 гг. в сфере федерального государственного охотничьего контроля (надзора), федерального государственного надзора в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания, утвержденная распоряжением Департамента от 18.12.2020 г. № 192-р.

В соответствии с утвержденным Планом - графиком публичных мероприятий на 2021 год Департамента охотничьего рыбного хозяйства Томской области мероприятия проведены в полном объеме и в установленные сроки.

Ключевые задачи проведения публичных мероприятий заключались в повышении правовой грамотности подконтрольных субъектов (охотпользователей),

доведении до сведения участников мероприятий информации об основных нарушениях обязательных требований, разъяснении действующего законодательства, регламентирующего соответствующую сферу деятельности.

В публичных мероприятиях приняли участие федеральные и региональные органы исполнительной власти Томской области, органы местного самоуправления, общественные организации и иные заинтересованные лица.

На официальном сайте создан и функционирует раздел «контрольно – надзорная деятельность» для ознакомления с полномочиями Департамента.

По всем поступающим от хозяйствующих субъектов вопросам в части осуществления в их отношении контрольных (надзорных) мероприятий должностными лицами Департамента своевременно давались компетентные разъяснения и консультации, распространялись памятки по недопущению нарушения обязательных требований.

Доклад о правоприменительной практике осуществления федерального государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания за 2021 год

Департамент охотничьего и рыбного хозяйства Томской области (далее - Департамент) исполняет функции по федеральному государственному контролю (надзору) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания.

Штатная численность Департамента составляет 50 человек. Количество государственных гражданских служащих, осуществляющих функции по государственному охотничьему контролю (надзору) составляет 29 человек.

Общая площадь охотничьих угодий Томской области составляет 30,5 млн.га.

В настоящее время в структуре охотничьего хозяйства Томской области по заключенным охотхозяйственным соглашениям и долгосрочным лицензиям осуществляют деятельность 49 охотпользователей (из них 42 юридических лица и 7 индивидуальных предпринимателей) на общей площади 14,1 млн.га, площадь общедоступных охотугодий составляет 16,4 млн.га.

До 01.07.2021 реализация мероприятий в рамках федерального государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на территории Томской области осуществлялась в соответствии с федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», а также на основании положения о федеральном государственном надзоре в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания, утвержденного постановлением Правительства РФ от 05.06.2013 № 476 «О вопросах государственного контроля (надзора) и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».

С 01.07.2021 реализация мероприятий в рамках федерального государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на территории Томской области осуществлялась в соответствии с федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», а также в соответствии с постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1094 «О федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания» (далее - Положение).

Подконтрольными объектами государственного надзора в соответствии с Положением являются деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций по охране, воспроизводству и использованию объектов животного мира и среды их обитания.

Все нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность органа контроля (надзора) по выполнению определенных функций приняты и опубликованы в порядке, установленном законодательством. Принятые на региональном уровне

нормативные правовые акты опубликованы и размещены в свободном доступе на официальном сайте органа надзора в сети Интернет.

Данные о проведенных контрольно-надзорных мероприятиях

В 2021 году проведена 1 плановая выездная проверка в соответствии с федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ.

Предметом настоящей проверки являлось соблюдение обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом федерального государственного надзора в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания.

Правовые основания проведения проверки были предусмотрены ст.12 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», ст.6, ст.16 Федерального закона от 24 апреля 1995 года № 52-ФЗ «О животном мире», подпункт 7 пункта 9 Положения о Департаменте охотничьего и рыбного хозяйства Томской области, утвержденного Постановлением Губернатора Томской области № 84 от 18.08.2015.

В ходе проведения проверки нарушения, относящиеся к нарушениям обязательных требований законодательства в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания не выявлены.

Утвержденный на 2021 год план проверок охотпользователей, осуществляющих свою деятельность в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания, выполнен в полном объеме.

Внеплановые проверки и проверки совместно с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля не проводились.

В 2021 году Департаментом охотничьего и рыбного хозяйства Томской области по факту некатегорийного отказа нефтепровода и разлива нефтесодержащей эмульсии в нефтяную компанию было направлено исковое заявление о взыскании денежных средств в счёт возмещения вреда, причинённого объектам животного мира и среде их обитания, в размере 198 256 руб. 53 коп.

Решением Арбитражного суда Томской области от 29.12.2021 по делу № А67-2303/2021 иски удовлетворены в полном объеме.

Административная ответственность в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания предусмотрена статьями 7.11, 8.33, 8.35, 8.36 и 8.37 КоАП РФ.

Статья 7.11. Пользование объектами животного мира и водными биологическими ресурсами без разрешения.

1. Пользование объектами животного мира или водными биологическими ресурсами без разрешения, если разрешение обязательно, либо с нарушением условий, предусмотренных разрешением, а равно самовольная уступка права пользования объектами животного мира или права на добычу (вылов) водных биологических ресурсов, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи и частью 2 статьи 8.17 настоящего Кодекса влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей;

на должностных лиц - от одной тысячи до двух тысяч рублей; на юридических лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей.

Статья 8.33. Нарушение правил охраны среды обитания или путей миграции объектов животного мира и водных биологических ресурсов.

Нарушение правил охраны среды обитания или путей миграции объектов животного мира и водных биологических ресурсов влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей.

Статья 8.35. Уничтожение редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных или растений.

Уничтожение редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных или растений, занесенных в Красную книгу Российской Федерации либо охраняемых международными договорами, а равно действия (бездействие), которые могут привести к гибели, сокращению численности либо нарушению среды обитания этих животных или к гибели таких растений, либо добыча, хранение, перевозка, сбор, содержание, приобретение, продажа либо пересылка указанных животных или растений, их продуктов, частей либо дериватов без надлежащего на то разрешения или с нарушением условий, предусмотренных разрешением, либо с нарушением иного установленного порядка, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч пятисот до пяти тысяч рублей с конфискацией орудий добычи животных или растений, а также самих животных или растений, их продуктов, частей либо дериватов или без таковой; на должностных лиц - от пятнадцати тысяч до двадцати тысяч рублей с конфискацией орудий добычи животных или растений, а также самих животных или растений, их продуктов, частей либо дериватов или без таковой; на юридических лиц - от пятисот тысяч до одного миллиона рублей с конфискацией орудий добычи животных или растений, а также самих животных или растений, их продуктов, частей либо дериватов или без таковой.

Статья 8.36. Нарушение правил переселения, акклиматизации или гибридизации объектов животного мира и водных биологических ресурсов.

Нарушение правил переселения, акклиматизации или гибридизации объектов животного мира и водных биологических ресурсов влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до одной тысячи пятисот рублей; на должностных лиц - от двух тысяч до трех тысяч рублей; на юридических лиц - от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

Статья 8.37. Нарушение правил охоты, правил, регламентирующих рыболовство и другие виды пользования объектами животного мира.

1.3. Непредъявление по требованию должностных лиц органов, уполномоченных в области охраны, контроля и регулирования использования объектов животного мира (в том числе отнесенных к охотничьим ресурсам) и среды их обитания, органов, осуществляющих функции по контролю в области организации и функционирования особо охраняемых природных территорий федерального значения, государственных учреждений, находящихся в ведении органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих государственный охотничий надзор, функции по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания, других

уполномоченных в соответствии с законодательством Российской Федерации должностных лиц, производственных охотничьих инспекторов охотничьего билета, разрешения на добычу охотничьих ресурсов, путевки либо разрешения на хранение и ношение охотничьего оружия в случае осуществления охоты с охотничьим огнестрельным и (или) пневматическим оружием влечет для граждан лишение права осуществлять охоту на срок от одного года до двух лет; наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати пяти тысяч до сорока тысяч рублей с конфискацией орудий охоты или без таковой.

3. Нарушение правил пользования объектами животного мира, за исключением случаев, предусмотренных частями 1 - 2 настоящей статьи влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей с конфискацией орудий добывания животных или без таковой; на должностных лиц - от двух тысяч пятисот до пяти тысяч рублей с конфискацией орудий добывания животных или без таковой; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей с конфискацией орудий добывания животных или без таковой.

Ответственность за незаконную охоту на объекты животного мира предусмотрена ст. 258 УК РФ.

Статья 258. Незаконная охота.

1. Незаконная охота, если это деяние совершено:

- а) с причинением крупного ущерба;
- б) с применением механического транспортного средства или воздушного судна, взрывчатых веществ, газов или иных способов массового уничтожения птиц и зверей;
- в) в отношении птиц и зверей, охота на которых полностью запрещена;
- г) на особо охраняемой природной территории либо в зоне экологического бедствия или в зоне чрезвычайной экологической ситуации наказывается штрафом в размере до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до двух лет, либо исправительными работами на срок до двух лет, либо лишением свободы на срок до двух лет.

2. То же деяние, совершенное лицом с использованием своего служебного положения либо группой лиц по предварительному сговору или организованной группой либо причинившее особо крупный ущерб наказывается штрафом в размере от пятисот тысяч до одного миллиона рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от трех до пяти лет либо лишением свободы на срок от трех до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

Примечание. Крупным ущербом в настоящей статье признается ущерб, исчисленный по утвержденным Правительством Российской Федерации таксам и методике, превышающий сорок тысяч рублей, особо крупным - сто двадцать тысяч рублей.

Порядок досудебного обжалования

Досудебное обжалование решений Департамента при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания с 01.07.2021 г. осуществляется в соответствии с положениями Федерального закона от

31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

В случае несогласия с фактами, выводами, предложениями, изложенными в акте контрольного (надзорного) мероприятия, контролируемое лицо в течение 30 календарных дней со дня, когда контролируемое лицо узнало или должно было узнать о нарушении своих прав, вправе представить в соответствующий надзорный орган жалобу.

Жалоба на решения Департамента охотничьего и рыбного хозяйства Томской области, действия (бездействие) его должностных лиц (за исключением заместителя начальника) рассматривается начальником (заместителем начальника) Департамента.

Жалоба на действия (бездействие) заместителя начальника Департамента рассматривается начальником Департамента.

Департамент не позднее 2 рабочих дней со дня регистрации жалобы принимает решение о приостановлении исполнения обжалуемого решения контрольного (надзорного) органа или об отказе в приостановлении исполнения обжалуемого решения контрольного (надзорного) органа.

Информация о решении направляется лицу, подавшему жалобу, в течение 1 рабочего дня со дня принятия решения.

В 2021 году жалоб от контролируемого лица в адрес Департамента не поступало.

Информация о профилактических мероприятиях

Департаментом утверждена и размещена на официальном сайте в сети «Интернет» программа профилактики нарушений обязательных требований на 2021 год и плановый период 2022-2023 гг. в сфере федерального государственного охотничьего контроля (надзора), федерального государственного надзора в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания, утвержденная распоряжением Департамента от 18.12.2020 г. № 192-р.

В соответствии с утвержденным Планом - графиком публичных мероприятий на 2021 год Департамента мероприятия проведены в полном объеме и в установленные сроки.

Ключевые задачи проведения публичных мероприятий заключались в повышении правовой грамотности подконтрольных субъектов, доведении до сведения участников мероприятий информации об основных нарушениях обязательных требований, разъяснении действующего законодательства, регламентирующего соответствующую сферу деятельности.

В публичных мероприятиях приняли участие федеральные и региональные органы исполнительной власти Томской области, органы местного самоуправления, общественные организации и иные заинтересованные лица.

На официальном сайте создан и функционирует раздел «контрольно – надзорная деятельность» для ознакомления с полномочиями Департамента.

По всем поступающим от хозяйствующих субъектов вопросам в части осуществления в их отношении контрольных (надзорных) мероприятий должностными лицами Департамента своевременно давались компетентные разъяснения и консультации, распространялись памятки по недопущению нарушения обязательных требований.

Доклад о правоприменительной практике осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на территории Томской области за 2021 год

Департамент охотничьего и рыбного хозяйства Томской области (далее - Департамент) исполняет функции по региональному государственному контролю (надзору) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на территории Томской области.

Штатная численность Департамента составляет 50 человек.

Количество государственных гражданских служащих, осуществляющих функции в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на территории Томской области, составляет 29 человек.

Областное государственное бюджетное учреждение «Областное управление по охране и рациональному использованию животного мира Томской области» (далее - ОГБУ «Облохотуправление») создано для выполнения работ, оказания услуг в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий Департамента в сферах охраны и регулирования использования объектов животного мира и среды их обитания (в том числе в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов).

Общая штатная численность ОГБУ «Облохотуправление» составляет 51 человек, из которых 40 инспекторов по охране природы обеспечивают функционирование, охрану и использование государственных природных заказников зоологического профиля.

На территории Томской области расположены 14 государственных природных заказников зоологического профиля общей площадью 0,7 млн. га, что составляет 42,3 % площади всех ООПТ Томской области.

До 07.10.2021 осуществлялся региональный государственный экологический надзор в части государственного надзора в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения - государственных природных заказников зоологического профиля, утвержденный приказом Департамента от 01.12.2016 № 120-од «Об утверждении Административного регламента осуществления Департаментом охотничьего и рыбного хозяйства Томской области регионального государственного экологического надзора в части государственного надзора в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения - государственных природных заказников зоологического профиля».

До 01.07.2021 реализация мероприятий в рамках регионального государственного экологического надзора была предусмотрена федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

С 01.07.2021 реализация мероприятий в рамках регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на территории Томской области предусмотрена федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле

(надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», а также постановлением Администрации Томской области от 30.09.2021 № 416а «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на территории Томской области».

В 2021 году подконтрольные объекты в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на территории Томской области отсутствовали.

Все нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность органа контроля (надзора) по выполнению определенных функций приняты и опубликованы в порядке, установленном законодательством. Принятые на региональном уровне нормативные правовые акты опубликованы и размещены в свободном доступе на официальном сайте органа надзора в сети Интернет.

Данные о проведенных контрольно-надзорных мероприятиях

План проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих свою деятельность в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на территории Томской области на 2021 год не разрабатывался.

Проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а также внеплановые проверки и проверки совместно с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля не проводились.

По итогам административной работы за 2021 год сотрудниками ОГБУ «Облохотуправление» выявлено на особо охраняемых природных территориях 52 нарушения, ответственность за которые предусмотрена ст. 8.39 КоАП РФ. Наложено административных штрафов на общую сумму 150 тыс. руб., взыскано с учетом ранее наложенных административных штрафов 636 тыс. руб.

Административная ответственность в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на территории Томской области предусмотрена статьей 8.39 КоАП РФ.

Статья 8.39. Нарушение правил охраны и использования природных ресурсов на особо охраняемых природных территориях.

Нарушение установленного режима или иных правил охраны и использования окружающей среды и природных ресурсов на территориях государственных природных заповедников, национальных парков, природных парков, государственных природных заказников, а также на территориях, на которых находятся памятники природы, на иных особо охраняемых природных территориях либо в их охранных зонах - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до четырех тысяч рублей с конфискацией орудий совершения административного правонарушения и продукции незаконного природопользования или без таковой; на должностных лиц - от пятнадцати тысяч до двадцати тысяч рублей с конфискацией орудий совершения административного правонарушения и продукции незаконного природопользования или без таковой; на юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей с конфискацией орудий совершения

административного правонарушения и продукции незаконного природопользования или без таковой.

Порядок досудебного обжалования

Досудебное обжалование решений Департамента при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на территории Томской области с 01.07.2021 г. осуществляется в соответствии с положениями Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

В случае несогласия с фактами, выводами, предложениями, изложенными в акте контрольного (надзорного) мероприятия, контролируемое лицо в течение 30 календарных дней со дня, когда контролируемое лицо узнало или должно было узнать о нарушении своих прав, вправе представить в соответствующий надзорный орган жалобу.

Жалоба на решения Департамента охотничьего и рыбного хозяйства Томской области, действия (бездействие) его должностных лиц (за исключением заместителя начальника) рассматривается начальником (заместителем начальника) Департамента.

Жалоба на действия (бездействие) заместителя начальника Департамента рассматривается начальником Департамента.

Департамент не позднее 2 рабочих дней со дня регистрации жалобы принимает решение о приостановлении исполнения обжалуемого решения контрольного (надзорного) органа или об отказе в приостановлении исполнения обжалуемого решения контрольного (надзорного) органа.

Информация о решении направляется лицу, подавшему жалобу, в течение 1 рабочего дня со дня принятия решения.

В 2021 году досудебных жалоб в адрес Департамента не поступало.

Информация о профилактических мероприятиях

Департаментом утверждена и размещена на официальном сайте в сети «Интернет» программа профилактики нарушений обязательных требований на 2021 год и плановый период 2022-2023 гг. в сфере регионального государственного экологического надзора (в части государственного надзора в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий областного значения – государственных природных заказников зоологического профиля), утвержденная распоряжением Департамента от 18.12.2020 г. № 194-р.

В соответствии с утвержденным Планом - графиком публичных мероприятий на 2021 год Департаментом мероприятия проведены в полном объеме и в установленные сроки.

Ключевые задачи проведения публичных мероприятий заключались в повышении правовой грамотности, доведении до сведения участников мероприятий информации об основных нарушениях обязательных требований, разъяснении действующего законодательства, регламентирующего соответствующую сферу деятельности.

В публичных мероприятиях приняли участие федеральные и региональные органы исполнительной власти Томской области, органы местного самоуправления, общественные организации и иные заинтересованные лица.

На официальном сайте создан и функционирует раздел «контрольно – надзорная деятельность» для ознакомления с полномочиями Департамента